1.1.2. Информация о проверке расходов на сохранение культурного наследия Рязанской области

Контрольно-счетная палата Рязанской области завершила контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 – 2021 годах на реализацию задачи «Сохранение культурного наследия Рязанской области» подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Рязанской области «Развитие культуры и туризма».

Объекты контрольного мероприятия: министерство культуры и туризма Рязанской области, государственное бюджетное учреждение культуры Рязанской области «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина», государственное бюджетное учреждение культуры Рязанской области «Рязанский областной научно-методический центр народного творчества», государственное бюджетное учреждение культуры Рязанской области «Музей истории молодежного движения», администрация муниципального образования – Спасский муниципальный район Рязанской области.

По результатам контрольного мероприятия подготовлено 5 актов, которые подписаны без замечаний и пояснений.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Кассовые расходы на реализацию задачи «Сохранение культурного наследия Рязанской области» подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Рязанской области «Развитие культуры и туризма» составили:

в 2020 году – 370 208,0 тыс. руб. или 99,4 % от бюджетных ассигнований и 100 % от лимитов бюджетных обязательств,

в 2021 году – 411 863,5 тыс. руб. или 100,0 % от бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

2. На пополнение музейных фондов, оцифровку, создание музейных экспозиций (в том числе разработку проектов), популяризацию культурного наследия на областном, межрегиональном и международном уровнях средства субсидий направлены трем музеям на следующие цели:

в 2020 году – на приобретение выставочного оборудования на сумму 190,0 тыс. руб. в ГБУК РО «Историко-культурный, природно-ландшафтный музей-заповедник «Усадьба С.Н. Худекова»;

в 2021 году – на создание экспозиции «Ремесла Ижевской волости» в подвальном помещении дома-усадьбы К.Э. Циолковского» на сумму 2 859,4 тыс. руб. в ГБУК РО «Музей К.Э. Циолковского» и на разработку проекта экспозиционно-выставочного центра в павильонах объекта культурного наследия регионального значения «Достопримечательное место «Рязанская областная сельскохозяйственная промышленная, строительная выставка и Дом юннатов с садом», расположенных по адресу: г. Рязань, Торговый городок, стр. 10, 11, на сумму 2 888,3 тыс. руб. в ГБУК РО «Музей истории молодежного движения».

2.1. В результате проверки выявлено 4 факта закупки товаров (работ, услуг) в 2020-2021 годах с нарушением сроков поставки от 5 до 34 дней в ГБУК РО «Музей К.Э. Циолковского». ГБУК РО «Музей К.Э. Циолковского» предъявлено исполнителю требование (претензия) об уплате неустойки (штрафа, пени) в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, при осуществлении закупки товара (работы, услуги) на общую сумму 10,7 тыс. руб. Неустойка оплачена в полном объеме.

2.2. В 2021 году средства субсидии в размере 2 888,3 тыс. руб. направлены ГБУК РО «Музей истории молодежного движения» на разработку проекта экспозиционно-выставочного центра в павильонах объекта культурного наследия регионального значения «Достопримечательное место «Рязанская областная сельскохозяйственная промышленная, строительная выставка и Дом юннатов с садом», расположенных по адресу г. Рязань, Торговый городок, стр. 10, 11.

Согласно п. 1.4 контракта результатом оказания услуг является проектная документация проекта экспозиционно-выставочного центра в павильонах объекта культурного наследия регионального значения «Достопримечательное место «Рязанская областная сельскохозяйственная, промышленная, строительная выставка и Дом юннатов с садом».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что проект, акты о выполнении обязательств по контракту имеются в наличии и хранятся в ГБУК РО «Музей истории молодежного движения». Нецелевого и неэффективного использования средств областного бюджета не установлено.

3. На финансовое обеспечение выполнения государственных заданий 7 государственным учреждениям культуры в проверяемом периоде предусматривались бюджетные средства в следующих объемах: в 2020 году – 347 410,9 тыс. руб., в 2021 году – 391 333,1 тыс. руб.

3.1. В ходе контрольного мероприятия установлено, что при формировании Министерством культуры государственных заданий подведомственным учреждениям допущены следующие нарушения.

Уникальные номера реестровой записи государственной услуги «Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций» при форме оказания услуги – в стационарных условиях и вне стационара, указанные в государственных заданиях на 2020 год и на 2021 год (070160000000000001006103 и 070160000000000002005103), не соответствуют уникальным номерам услуги, предусмотренным в общероссийских базовых перечнях государственных и муниципальных услуг: в стационарных условиях – 910200О.99.0.ББ69АА00000, вне стационара – 910200О.99.0.ББ69АА01000 (за исключением государственных заданий на 2020 год от 15.01.2020 и от 11.06.2020,

сформированным для ГБУК РО «Историко-культурный, природно-ландшафтный музей-заповедник «Усадьба С.Н. Худекова»).

Кроме того, в государственных заданиях на 2020 год и на 2021 год у 4 государственных учреждений культуры по вышеуказанной услуге имеются следующие несоответствия:

наименование показателя государственной услуги, характеризующего содержание услуги – «Публикация музейных предметов, музейных коллекций» и «Публикация музейных предметов, музейных коллекций путем публичного показа» не соответствует содержанию государственной услуги, предусмотренному в общероссийских базовых перечнях государственных и муниципальных услуг и в региональном перечне государственных (муниципальных) услуг;

показатели качества государственной услуги не соответствуют показателям качества, установленным для государственной услуги в общероссийских базовых перечнях государственных и муниципальных услуг и в региональном перечне государственных (муниципальных) услуг.

Нарушение должностным лицом порядка формирования государственного задания содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Срок давности привлечения к административной ответственности составляет 2 года.

Должностным лицом Контрольно-счетной палаты Рязанской области составлен протокол об административном правонарушении и направлен мировому судье для принятия процессуального решения.

3.2. В проверяемом периоде Министерством культуры осуществлялись изменения объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственным учреждениям культуры.

В 2020 году изменение объемов субсидий государственным учреждениям культуры на выполнение государственных заданий в сторону уменьшения осуществлялось ранее соответствующего изменения их государственных заданий, что не соответствует требованиям абз. первого п. 35 Положения о формировании государственного задания, предусматривающего уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения государственного задания только при соответствующем изменении государственного задания.

Так, изменение государственных заданий на 2020 год государственным учреждениям культуры в сторону уменьшения объемов оказываемых услуг и выполняемых работ осуществлено 11.06.2020, а дополнительные соглашения с этими государственными учреждениями культуры на уменьшение объемов субсидий на выполнение государственных заданий заключены 29.05.2020.

Согласно абз. третьему п. 35 Положения о формировании государственного задания объем субсидии может быть увеличен в течение срока выполнения государственного задания в случае изменения законодательства Российской Федерации и Рязанской области о налогах и сборах, в том числе в случае отмены ранее установленных налоговых льгот.

Увеличение Министерством культуры объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственным учреждениям культуры в 2020 году и в 2021 году противоречит требованиям, предусмотренным п. 35 Положения о формировании государственного задания.

Нарушение должностным лицом порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» КоАП РФ.

Должностным лицом Контрольно-счетной палаты Рязанской области составлен протокол об административном правонарушении и направлен мировому судье для

принятия процессуального решения.

Нецелевого использования средств, направленных Министерством культуры на реализацию мероприятия 1.3 Подпрограммы, в проверяемом периоде не установлено.

4. В рамках контрольного мероприятия проведена проверка использования средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУК РО «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина»:

в 2020 году – на сумму 72 871,7 тыс. руб.,

в 2021 году – на сумму 82 622,6 тыс. руб.

4.1. В ходе проверки установлено, что за 2020 год коэффициент соотношения среднемесячной заработной платы каждого из трех заместителей директора ГБУК РО «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина» и средней заработной платы работников музея превышает установленный норматив соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных бюджетных учреждений сферы культуры и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений, установленный Положением об оплате труда и материальном стимулировании руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных бюджетных учреждений сферы культуры и профессиональных образовательных организаций, подведомственных министерству культуры и туризма Рязанской области, утвержденное Постановлением Министерства культуры от 25.06.2014 № 21.

За 2021 год – коэффициент соотношения среднемесячной заработной платы одного из заместителей директора превысил установленный норматив. В результате выплаты на оплату труда заместителям директора ГБУК РО «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина» и взносы по обязательному социальному страхованию, начисленные на эти выплаты, являются незаконными расходами на общую сумму 769,9 тыс. руб.

4.2. В проверяемом периоде работникам ГБУК РО «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина» в соответствии с приказами директора ГБУК РО «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина» в пределах средств, предусмотренных на оплату труда за счет субсидии на выполнение государственного задания, производились стимулирующие выплаты, не установленные Положением о материальном стимулировании работников ГБУК Рязанской области «Рязанский художественный музей». Денежные средства в сумме 339,3 тыс. руб., направленные на стимулирующие выплаты по результатам труда и эффективности работы за 4 квартал 2020 года и за 1 квартал 2021 года, являются незаконными расходами.

4.3. Выплата премий в 2020 году по итогам работы за 1, 2, 3 и 4 кварталы, за 2020 год и за 1 квартал 2021 года на общую сумму 15 583,4 тыс. руб. произведена без определения качественных и количественных показателей деятельности работников, требования по установлению которых предусмотрены Положением о показателях и критериях оценки эффективности деятельности работников ГБУК РО «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина».

Таким образом, расходы на общую сумму 20 289,6 тыс. руб. (15 583,4 – сумма премий, 4 706,2 тыс. руб. – взносы по обязательному социальному страхованию), осуществлены в нарушение требований п. 7.15 разд. 7 «Порядок и условия выплат стимулирующего характера» Примерного положения об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений культуры Рязанской области, подведомственных министерству культуры и туризма Рязанской области, утвержденного Постановлением Министерства культуры от 03.02.2014 №3.

4.4. На основании приказа директора ГБУК РО «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина» от 30.11.2021 № 395-лс работникам музея была выплачена премия по итогам работы за октябрь-ноябрь 2021 года на сумму 3 400,0 тыс. руб.

Положением об оплате труда работников ГБУК РО «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина», Положением о материальном стимулировании работников ГБУК Рязанской области «Рязанский художественный музей» и Положением о показателях и критериях оценки эффективности деятельности работников ГБУК РО «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина» вид премии по итогам работы за месяц не предусматривается. Таким образом, расходы ГБУК РО «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина» на сумму 4 426,8 тыс. руб. (3 400,0 тыс. руб. – выплата премии по итогам работы за октябрь-ноябрь 2021 года,1 026,8 тыс. руб. – взносы по обязательному социальному страхованию) являются незаконными расходами.

4.5. На основании приказа директора ГБУК РО «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина» от 09.12.2020 № 275-лс заместителю директора по научной работе осуществлена выплата премии за выполнение особо важных и срочных работ в сумме 25,0 тыс. руб. Основанием для выплаты премии за выполнение особо важных и срочных работ являлась служебная записка заместителя директора по научной работе с просьбой оплатить работу по подготовке и проведению онлайн-экскурсий по 5 выставкам.

Согласно п. 7.12 разд. 7 «Порядок и условия выплат стимулирующего характера» Примерного положения об оплате труда и п. 7.10 Положения об оплате труда работников ГБУК РО «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина» премия за выполнение особо важных и срочных работ выплачивается за работы, выполненные по отдельному поручению директора музея с образцовым качеством, повышенной напряженностью и в особо сжатые сроки. Поручение директора о выполнении особо важных и срочных работ по подготовке и проведению онлайн-экскурсий по 5 выставкам в Контрольно-счетную палату Рязанской области не представлено. Таким образом, расходы ГБУК РО «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина» в сумме 32,55 тыс. руб. (25,0 тыс. руб. – премия за выполнение особо важных и срочных работ, 7,55 тыс. руб. – взносы по обязательному социальному страхованию) являются незаконными расходами.

4.6. В нарушение п. 3.3 контракта оплата на передачу неисключительных прав использования баз данных «Административная практика ФАС, Госзаказ в вопросах и ответах, Госзакупки.ру» от 23.01.2020 № 349824737, заключенного между ГБУК РО «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина» и ООО «МЦФЭР-пресс» (ИНН 7713754243) осуществлена ГБУК РО «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина» на 120 календарных дней позднее установленного срока.

Нарушение должностным лицом срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32.5 «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности составляет 1 год и на дату проведения контрольного мероприятия истек.

4.7. В соответствии со ст. 98 Закона № 44-ФЗ проведен аудит закупки оказания охранных услуг, осуществленной ГБУК РО «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина» по контракту от 23.04.2021 № 0859200001121002226 на сумму 4 365,0 тыс. руб. с ООО «ЧОП ЗУБР» (ИНН 6230044300). Установлено, что расходы на закупку являются обоснованными и целесообразными, своевременными и результативными. При оценке эффективности отмечено, что экономия на этапе заключения контракта составила 2,5 тыс. руб. (0,06 % от НМЦК), что говорит об эффективности произведенных расходов.

В нарушение п. 5.4 контракта оплата оказанных услуг за май и ноябрь 2021 года осуществлена ГБУК РО «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина» позднее 15 рабочих дней с даты подписания актов сдачи-приемки оказанных услуг на 2 и 4 дня.

Нарушение должностным лицом срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32.5 «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» КоАП РФ.

Возбуждение и рассмотрение дела об указанном административном правонарушении относится к полномочиям главного управления контроля и противодействия коррупции Рязанской области.

5. Субсидии бюджетам муниципальных образований Рязанской области в 2020 и в 2021 годах были направлены на поддержку отрасли культуры, в том числе:

на комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек (в 25 муниципальных образования на общую сумму 2 800,0 тыс. руб.);

на модернизацию муниципальных библиотек (в г. Рязань - 2 696,9 тыс. руб.);

на модернизацию библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований (в 24 муниципальных образования на общую сумму 6 011,4 тыс. руб.).

5.1. В рамках контрольного мероприятия была проведена проверка использования средств субсидий на общую сумму 416,3 тыс. руб., предоставленных в 2020 и в 2021 годах бюджету муниципального образования – Спасский муниципальный район Рязанской области. За счет средств субсидий муниципальным бюджетным учреждением культуры «Центральная библиотека Спасского района Рязанской области» приобретена книжная продукция, которая учтена в бухгалтерском учете в составе основных средств. Нецелевого и неэффективного использования средств не установлено.

6. На подготовку проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия в 2020 − 2022 годах 6 учреждениям культуры выделены субсидии из областного бюджета на общую сумму 22 604,3 тыс. руб.

В ходе проверки установлено, что Министерством культуры на 1 день нарушен график перечисления субсидии ГАУК «Рязанский государственный ордена «Знак Почета» областной театр драмы» на сумму 150,0 тыс. руб.

Срок выполнения работ подрядчиком ООО «Проектреставрация» по контракту от 06.04.2020 № 08592000011200021090001, заключенному с ОГБПОУ «Рязанский колледж культуры» на разработку проектной документации для проведения работ по сохранению выявленного объекта культурного наследия «Духовное училище» кон. XIX – нач. XX вв., расположенного по адресу: Рязанская область, г. Шацк, ул. Республиканская, д. 12, на сумму 7 486,9 тыс. руб. нарушен на 37 дней.

Пени в связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту получены ОГБПОУ «Рязанский колледж культуры» в полном объеме.

6.1. В рамках контрольного мероприятия была проведена проверка исполнения контракта на разработку проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Летний клуб Дворянского собрания с парком», 1905 г., расположенного по адресу: Рязанская область, г. Рязань, ул. Урицкого, д. 72, от 17.03.2020 № 1К, заключенного ГБУК РО «Рязанский областной научно-методический центр народного творчества» с АО «Межрегиональное научно-реставрационное проектное объединение» (ИНН 7715376967) на сумму 3 702,0 тыс. руб.

В нарушение п. 3.5 контракта оплата выполненных работ осуществлена ГБУК РО «Рязанский областной научно-методический центр народного творчества» позднее 15 рабочих дней с даты подписания Акта о выполнении обязательств на 1 рабочий день.

Штрафные санкции за нарушение сроков оплаты ГБУК РО «Рязанский областной научно-методический центр народного творчества» подрядчиком не выставлялись.

Нарушение должностным лицом ГБУК РО «Рязанский областной научно-методический центр народного творчества» срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32.5 «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» КоАП РФ.

Возбуждение и рассмотрение дела об указанном административном правонарушении относится к полномочиям главного управления контроля и противодействия коррупции Рязанской области.

Срок давности привлечения к административной ответственности составляет 1 год и на дату проведения контрольного мероприятия истек.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что вся документация, заключения, отчеты, акт о выполнении обязательств по контракту имеются в наличии и хранятся в ГБУК РО «Рязанский областной научно-методический центр народного творчества».

Нецелевого и неэффективного использования средств областного бюджета не выявлено.

7. В 2020 году из 5 целевых показателей эффективности исполнения подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Рязанской области «Развитие культуры и туризма», утвержденной Постановлением Правительства Рязанской области от 29.10.2014 № 316, не выполнен один показатель «Увеличение среднего числа посещений на одну библиотеку».

Из 5 целевых показателей эффективности исполнения подпрограммы «Развитие культуры» в 2021 году все показатели эффективности исполнены в полном объеме.

По результатам контрольного мероприятия:

внесено представление министру культуры Рязанской области;

направлено информационное письмо в главное управление контроля и противодействия коррупции Рязанской области для рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении должностных лиц ГБУК РО «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина», допустивших нарушение по ст. 7.32.5 «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» КоАП РФ;

направлено информационное письмо в прокуратуру Рязанской области в отношении ГБУК РО «Рязанский государственный областной художественный музей им. И.П. Пожалостина» по фактам незаконных расходов, выявленных в ходе контрольного мероприятия;

направлена информация о результатах контрольного мероприятия в Рязанскую областную Думу и Губернатору Рязанской области.